

# 3213 Sayılı Maden Kanunu Kapsamında İdari Yaptırımlar

Av.Nilüfer ÖZDEMİR MALLI

Maden ve Petrol İşleri Genel Müdürlüğü  
nozdemir@enerji.gov.tr

# İDARİ YAPTIRIMLAR

İdari yaptırımlar, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 16 ncı Maddesinde yer alan *“Kabahatler karşılığında uygulanacak olan idarî yaptırımlar, idarî para cezası ve idarî tedbirlerden ibarettir. İdarî tedbirler, mülkiyetin kamuya geçirilmesi ve ilgili kanunlarda yer alan diğer tedbirlerdir.”* hükmü ile hukuk sistemimizde idari para cezaları ve diğer idari yaptırımlar olmak üzere iki ana başlıkta toplanmıştır.

# İDARİ TEDBİRLERE ÖRNEKLER

- İşyerinin kapatılması,
- Meslek ya da sanatın icrasının yasaklanması,
- İmar hukukuna ilişkin yıkım kararları,
- Verilen bir yetki belgesinin veya ruhsatın, iznin iptali

# 3213 SAYILI MADEN KANUNUNDAN ÖRNEKLER

- Ruhsat iptali,
- Madencilik faaliyetlerinin durdurulması,
- Teknik elemanlarca yapılan beyanların belirli süre ile geçersiz sayılması ve bu hak mahrumiyetinin teknik elemanın bağlı olduğu mesleki teşekkülüne bildirilmesi
- İdari para cezaları
- Maktu / nisbi idari para cezaları

# İDARİ PARA CEZASI TANIMI

*“İdarenin hizmetlerini gereği gibi ve ivedilikle görebilmesi için, yaptırım uygulama yetkilerine gereksinimi vardır. İdare bu yetkilerle, kamu düzeni ve güvenliğini, kamu sağlığını, ulusal servetleri zamanında ve gereği gibi koruyabilir. Bu nedenle, idareye, geniş ve çeşitli yaptırımlar uygulama yetkisi tanınmıştır. Kişilere, idare hukuku alanındaki düzene aykırı davranışları nedeniyle verilen idarî cezalar, idarî yaptırımların en önemlilerinden biridir. Para cezaları, idarî cezalar arasında yer almaktadır. İdari para cezalarını diğer cezalardan ayıran en belirgin nitelik, onların idarî makamlar tarafından verilmesidir.”* Anayasa Mahkemesi Kararı, 15.05.1997, E. 1996/72, K.1997/51,

# İDARİ PARA CEZASI TANIMI

- Toplumsal düzene aykırılık oluşturan eylemlere
- Yasanın açıkça izin verdiği yetki

## UYARINCA

- İdarenin yargı organına başvurmadan kendisinin bizzat uyguladığı
- Bir miktar paranın alınması biçiminde gerçekleşen malî nitelikli yaptırım

# YETKİ

3213 sayılı Maden Kanununda öngörülen idari yaptırımların uygulanması yetkisi 4 Nolu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 53. Bölümünde teşkilat yapısı düzenlenen ve kamu tüzel kişiliğine haiz Maden ve Petrol İşleri Genel Müdürlüğü uhdesindedir.

(Değişik fıkra:14/2/2019-7164/13 md.) Bu Kanuna göre verilen idari para cezaları tebliğinden itibaren **BİR AY İÇİNDE** Genel Müdürlüğün muhasebe birimi hesabına ödenir. İdari para cezalarına karşı **OTUZ GÜN İÇİNDE İDARE MAHKEMELERİNDE** dava açılabilir. Verilen idari para cezalarına karşı yargı yoluna başvurulması takip ve tahsilatı durdurmaz. Genel Müdürlük genel bütçeye gelir kaydedilmek üzere ilgili bedeli en geç on beş iş günü içerisinde Hazine hesabına aktarır. Tahakkuk eden ve ödenmeyen Devlet hakları 6183 sayılı Kanun hükümlerine göre takip ve tahsil edilmek üzere ilgili tahsil dairesine bildirilir. İlgili tahsil dairesi idari para cezası tamamen tahsil edildikten itibaren en geç bir ay içerisinde durumu Genel Müdürlüğe bildirir. ( 3213 S.K. M:13 / 3 )



# İDARİ YAPTIRIMLARA KARŞI KANUN YOLU

→ 5326 Sayılı Kabahatler Kanunu

→ 2577 Sayılı İdari Yargılama Usul Kanunu

→ 3213 sayılı Kanunla 14.02.2019 tarih ve 7164 sayılı Kanunla yapılan değişiklik sonrası başvurulacak merci idari yargı mercii olarak düzenlenmiştir.

# İDARİ YAPTIRIM KARARLARININ TEBLİĞİ

(5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 26)

- İdari yaptırım kararı, 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre ilgili kişiye tebliğ edilir.
- Tebligat metninde bu karara karşı başvurulabilecek kanun yolu, mercii ve süresi açık bir şekilde belirtilir.
- MAPEG tarafından Kayıtlı Elektronik Posta / E – Maden sistemi kullanılmaktadır.

# GÖREVLİ ve YETKİLİ MAHKEME

- İdare mahkemesi görevlidir
- Madenin çıkartıldığı yer mahkemesi yetkilidir
- İdari yaptırımlar dışında ihaleye ilişkin davalarda Ankara İdare Mahkemeleri yetkilidir.

# Temel Kavramlar ve İdari Yaptırımlar

# TEMEL KAVRAMLAR – 1

- Arama Ruhsatı
- İşletme Ruhsatı
- İşletme İzni
- Hammadde Üretim İzni
- Ruhsat Bedeli
- Temdit
- İşletme Projesi
- İşletme Faaliyet Raporu
- Daimi Nezaret Defteri

T.C.  
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI  
MADEN İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
IV. Grup ARAMA RUHSATI

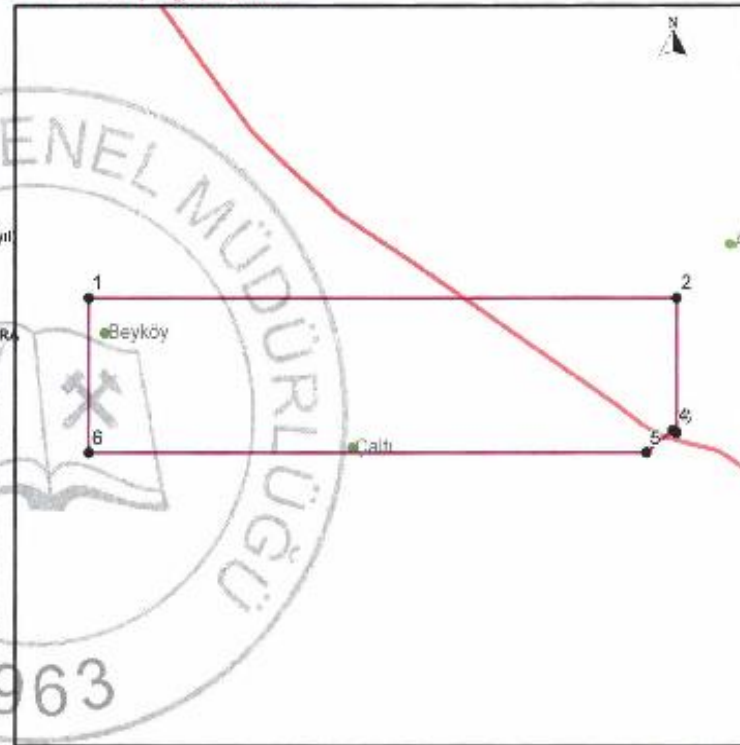


Genel Arama ve Detay Arama Dönemleri Genel Müdürlükçe vize edilmemiş  
ruhsatlar/sertifikalar bu dönemler için geçersizdir.

İLİ : İSPARTA  
İLÇESİ : ŞARİRKARAAĞAÇ  
KÖYÜ :  
RUHSAT NUMARASI : 201201451  
RUHSAT GRUBU : IV. GRUP  
YÜRÜRLÜĞE GİRİŞ TARİHİ : 10.12.2012  
RUHSATIN BİTİM TARİHİ : 10.12.2018  
ERİŞİM NUMARASI : 3293655  
RUHSAT ALANI : 398,34 Hektar  
RUHSAT SAFHASI : Ön Arama Dönemi(1yıl)+Genel Arama Dönemi(2yıl)+Detay Arama Dönemi(4yıl)  
RUHSAT SAHİBİ : M.T.A. GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
T.C. KİMLİK NO :  
VERGİ DAİRE VE NO : Başkent V.D. 6230003514  
ADRES : ÜNİVERSİTELER MAH. DUMLUPINAR BULVARI NO:139 ÇANKAYA / ANKARA

PAFTA, AR : 26-3

P.No	S.No	Y	X	P.No	S.No	Y	X	P.No	S.No	Y	X	P.No	S.No	Y	X
1	1	958000	42°40'00"												
1	2	302000	42°40'00"												
1	3	962000	42°31'30"												
1	4	361918	42°31'47"												
1	5	261796	42°30'00"												
1	5	958000	42°30'00"												



ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR

BAKANLIĞI  
Ahmet ALSAÇ  
Daire Başkanı

Öçek : 1:40000  
Çizim ölçeği : 1:40000



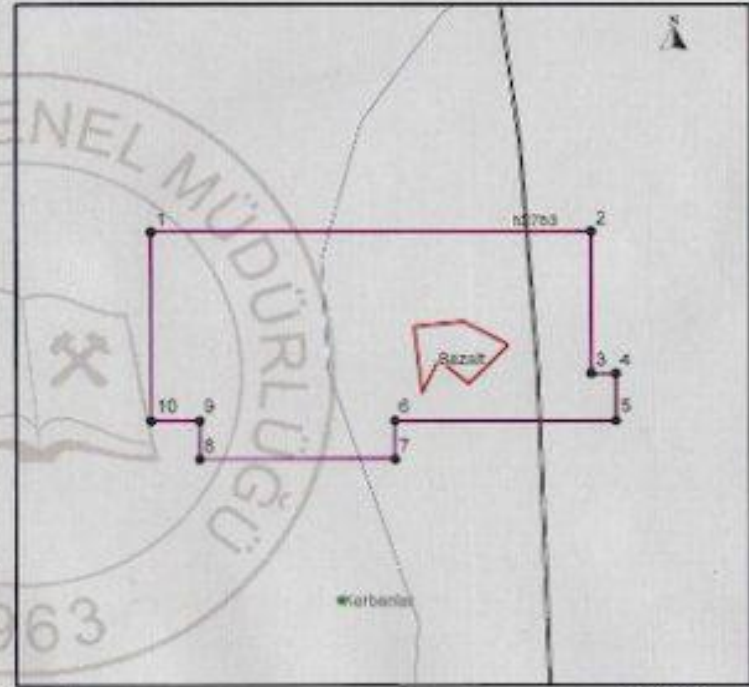
T.C.  
ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR BAKANLIĞI  
MADEN İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ  
MERMER İŞLETME RUHSATI



İL : ANKARA  
İLÇE : BEYPAZARI  
KÖY : UŞAKÖZÜ  
RUHSAT NUMARASI : 6666  
RUHSAT GRUBU : MERMER  
YÜRÜRLÜĞE GİRİŞ TARİHİ : 22.05.2006  
RUHSATIN BİTİM TARİHİ : 22.05.2016  
ERİŞİM NUMARASI : 2000001  
RUHSAT ALANI : 245,12 Hektar  
RUHSAT SAHASI : İğniva  
RUHSAT SAHİBİ : ERTEKİN ETİMESGÜT  
Y.C. KİMLİK NO : 2000000000  
VERGİ DAİRE VE NO : EE/İnegöl V.D. 1000000000  
ADRES : ERTEKİN ETİMESGÜT, SÖĞÜT MAHALLESİ, SÖĞÜT KÖYÜ, BEYPAZARI İLÇESİ, ANKARA

PAFTALAR : 1076

P.A.S.No	Y	K	P.N.S.No	Y	K	P.N.S.No	Y	K	P.N.S.No	Y	K
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	5	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	6	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	7	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	8	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	9	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
1	10	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1



ENERJİ VE TABİİ KAYNAKLAR  
BAKANI  
Ali İhsan İNCE  
Genel Müdür Yardımcısı

Ölçek : 1/20000  
Çizim Tarihi : 2006/05/22

# TEMEL KAVRAMLAR -2

- Daimi Nezaretçi
- Teknik Eleman
- Teknik belge
- Beyan Usulü
- İmalat Haritası
- Sevk Fişi
- Devlet Hakkı
- Ruhsat Bedeli
- Rödovansçı / Faaliyeti Yürüten



# TEMEL KAVRAMLAR – 3

- Ruhsat Sahibi
- Rödovansçı
- Hammadde Üretim İzni Sahibi
- Faaliyeti Yürüten
- Daimi Nezaretçi
- Teknik Eleman

# DENETİM

Genel M¼d¼rl¼k, maden hakları ile ilgili b¼t¼n faaliyetlerin y¼r¼t¼lmesini ve vecibelerin yerine getirilmesini kontrol ve denetimini yapmak ve y¼nlendirmek i¼in teknik ve mali konuları yerinde incelemek maksadıyla ihtisaslaşmış diğer Devlet kuruluşlarından ve ¼niversitelerden de yararlanarak inceleme raporu hazırlatır.

( 3213 S.K M:11/1 )

# DENETİM SONUCU

- Mahallinde tetkik raporu ( MTR ) hazırlanır
- İlgili Daire Başkanlığına gönderilir
- İlgili Dairesince ihtar yapılması yönünde karar verilir, ihtar mekanizması öngörülmeven durumlarda idari yaptırım kararı verilir
- Muhataba tebliğ edilir
- İhtar mekanizması söz konusu olduğunda eksikliğin tamamlanmaması durumunda yaptırım uygulanır

# MADENCİLİK FAALİYETLERİNDE İZİNLER

- Çevresel etki değerlendirme kararı,
- Mülkiyet izni,
- İşyeri açma ve çalışma ruhsatı
- Genel Müdürlüğün kayıtlarına işlenmiş alanlar ile ilgili izinler
- 3 yıl içinde Genel Müdürlüğe sunulmak zorundadır.
- Süresi içinde yükümlülükleri yerine getirilmeyen ruhsatlar için her yıl 50.000 TL idari para cezası verilir.

# MADENCİLİK FAALİYETLERİNDE İZİNLER

(Değişik fıkra:14/2/2019-7164/8 md.) Çevresel etki değerlendirmesi ile ilgili karar, işyeri açma ve çalışma ruhsatı, mülkiyet izni olmadan veya onüçüncü fıkraya aykırı faaliyette bulunulduğunun tespiti hâlinde 46.579 TL tutarında idari para cezası uygulanarak bu alandaki işletme faaliyetleri durdurulur. Bu ihlalleri tespit eden kamu kurum ve kuruluşu diğer ilgili kamu kurum ve kuruluşlarına durumu bildirir. Bu ihlallerin ilk tespit tarihinden itibaren, ilk tespit dâhil üç yıl içinde üç kez yapıldığının tespiti hâlinde ise ruhsat iptal edilir. ( 3212 S.K M: 7 / 21 )

# BEYAN USULÜ - 1

Madencilik faaliyetlerinin bu Kanun hükümlerine göre devamı süresince teknik ve mali konularda yapılan beyanlar ile yetkili kişilerce tanzim edilen raporlar doğru kabul edilir.

Teknik elemanlar sadece ihtisas sahibi oldukları konularda beyanda bulunabilirler ve beyanları ile sorumludurlar. Ruhsat sahipleri ise teknik konular dışındaki tüm beyanlardan sorumludurlar.

Beyanlardaki hata ve noksanlıklar, idarenin tespiti ve sorumluların uyarılmasından itibaren iki ay içerisinde düzeltilir. Bu sürede gerekli düzeltmenin yapılmaması halinde 20.000 TL idari para cezası uygulanır ve beyanlardaki hata ve noksanlıklar düzeltilinceye kadar maden üretim faaliyetleri durdurulur( 3213 S.K. M: 10 / 1- 2 -3 )

# BEYAN USULÜ - 2

## Madde 10/6

→(Ek fıkra: 10/6/2010-5995/5 md.; Değişik: 4/2/2015-6592/6 md.)

Daimi nezaretçinin, atandığı ruhsat sahasındaki faaliyetleri düzenli bir şekilde denetleyerek tespit ve önerilerini daimi nezaretçi defterine kaydetmesi zorunludur. Aksi takdirde daimi nezaretçi uyarılır. İkinci kez aynı ruhsat ile ilgili olarak bu yükümlülüklerin yerine getirilmemesi durumunda daimi nezaretçi hakkında beşinci fıkra hükümleri uygulanır. Daimi nezaretçi defterini, daimi nezaretçi ile ruhsat sahibi veya vekili imzalar. Defterin ibraz edilmemesi veya düzenli tutulmaması hâlinde, ruhsat sahibine 20.000 TL idari para cezası verilir.

# BEYAN USULÜ - 3

## Madde 10/7

→ Ek fıkra: 26/5/2004 – 5177/5 md.) Gerçek dışı veya yanıltıcı beyanda bulunmak suretiyle Kanun hükümlerinin uygulanmasını engelleyen ve haksız surette hak iktisap eden ruhsat sahiplerine 50.000 TL idari para cezası verilir. Bu fıkranın ikinci kez ihlâli halinde bir önceki ceza katlanarak uygulanır. Üç yıl içinde madde hükümlerinin üç kez ihlâl edilmesi halinde ruhsat iptal edilir.



# TEKNİK BELGELER – 1

- Daimi nezaretçi defterinin mevzuata uygun tutulmaması halinde 30.000 TL i.p.c
- Defteri düzgün tutmakla sorumlu Daimi Nezaretçiye 1.000 TL
- İkinci kez ihalede 5.000 TL
- Kanun gereğince yapacakları beyanlar bir yıl süreyle geçersiz sayılır.
- Teknik eleman hakkında da aynı süreç işletilir
- İşletme faaliyet raporu : Yıllık işletme faaliyetine ilişkin üretim, satış tutarı ve miktarı, stok ve bunun gibi bilgiler ile toplam gelir ve tahakkuk eden Devlet hakkı gibi mali durumu gösteren ve şekli yönetmelikle belirlenen belge ( İFR )
- İmalât Haritası : İşletmelerde üretim yapılan yerleri, miktarları ve yapılış şeklini gösterir ölçekli beyan niteliğinde harita

# TEKNİK BELGELER – 2

- Arama Faaliyet Raporu / Ön arama / Genel Arama / Detay Arama / Fizibilite Dönemi ( 20.000 TL İPC )
- İşletme Projesi / YTK tarafından maden mühendisi sorumluluğunda hazırlanan rapor
- Teknik eksiklik varsa 3 aylık sürede giderilmesi istenir / Tamamlanmaması halinde 31.054 TL İPC verilir süre 3 ay daha uzar, bu süre sonunda da giderilmezse saha ihalelik hale gelir, işletme ruhsat taban bedeli iade edilmez

# MALİ YÜKÜMLÜLÜKLER

→ Ruhsat Bedeli ( A.R.T.B. 1000 TL / İ.R.T.B 10.000 TL )

Ocak ayı sonuna kadar yatırılmazsa 2 kat olarak haziran ayı sonuna kadar yatırılabilir,aksi halde ruhsat iptal edilir. Ruhsat sahibine bildirim yapılmaz.

→ Devlet Hakkı (en az ruhsat bedeli kadar Devlet hakkı ) ( süresinde yatırılmaması halinde 20.000 TL ) ( Gecikme zammı oranında faiz )

→ Ruhsat birleştirme, izin alanı değişikliği, ihale, küçük alanların ihalesi, rödovans, devir, temdit taleplerinde işletme ruhsat taban bedeli yatırılır

→ Devir bedeli ( 2 kat tutarında ruhsat bedeli )

Kaynak tuzlaları, lületaşı ve oltutaşı \*

# ÜRETİM VE SEVKİYAT

- Üretimin sürekliliği asıldır.
- Beş yıllık dönemde üretimin en az olduğu herhangi üç yılda yapılan üretim miktarının projede beyan edilen miktarın % 30'undan fazla olması gerekir. ( 77.632 TL )
- Beş yılda iki kez ihlal olması halinde ruhsat iptal edilir.
- İşletme projesine uygun faaliyette bulunulması gerekir.
- Aksi durumun tespitinde 6 aylık süre verilir. Süre sonunda aykırılık devam ederse 50.000 TL İ.P. C verilir.
- İşletme faaliyetlerine dair teknik belgelerin, i.f.r.'nun, arama faaliyetlerine dair bilginin sonraki yıl Nisan ayı sonuna kadar verilmesi zorunludur aksi halde 30.000 TL
- Daimi nezaretçi atamadan işletme faaliyeti yapılırsa 30.000 TL i.p.c verilir ve faaliyetler durdurulur.
- Pasa/yığın/zenginleştirmeden bakiye cüruf teknik belgelere işlenir aksi halde işletme ruhsat taban bedelinin iki katı i.p.c. verilir.

# ÜRETİM VE SEVKİYAT

- Üretilen madenin sevk fişi ile sevkiyatı zorunludur.
- Satış bilgi formuna satılan maden işlenir
- İ.F.R.'da üretime, stok miktarına ve paşaya dair bilgiler işlenir
- Sevk fişi olmadan üretim yapılması
- Üretilen veya sevkedilen madenin Genel Müdürlüğe bildirilmemesi
- Ruhsat olmadan üretim yapılması
- Başkasına ait ruhsatta üretim yapılması
- Üretim hakkı bulunmayan maden grubundan üretim yapılması
- HÜİB olmadan üretim yapılması durumunda üretilen maden miktarı üzerinden nisbi cezalar verilmektedir.

**Devlet Hakkı Miktarı x 5 Kat = İdari Para Cezası**

# ÜRETİM VE SEVKİYAT

Ek Madde 15- (Ek: 21/3/2018-7103/33 md.) Bu Kanun kapsamında işletme izni veya Genel Müdürlükçe izin verilmiş rödovans sözleşmesi olmaksızın mücavirdeki sahalara taşmalar hariç olmak üzere, maden ocağı açılması, maden üretilmesi veya faaliyetleri durdurulmuş maden sahalarında üretim faaliyetlerinin durdurulmasına sebep olan durumların düzeltilmesi ve/veya işletme güvenliğine yönelik faaliyetlerin dışında üretim faaliyetinde bulunulması fiillerini işleyenlere **üç yıldan beş yıla kadar** hapis ve **yirmi bin güne kadar** adli para cezası verilir. Bu suçlardan hüküm giyenler, infazın tamamlanmasından itibaren on yıl boyunca madencilik faaliyeti yapamazlar.